

STUDIU DE OPORTUNITATE ȘI FUNDAMENTARE

Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale

Județul Iași | excepție: Municipiul Iași

De ce este necesar studiul de oportunitate și fundamentare

CADRU LEGAL OBLIGATORIU

Art. 32 alin. (2) din Legea nr. 51/2006

Studiu de oportunitate obligatoriu pentru contractele de delegare a gestiunii.

HG nr. 867/2016

Studiu de fundamentare obligatoriu pentru concesiuni pe termen lung.

Ord. ANRSC 97/2025 și 98/2025

Regulament-cadru și caiet de sarcini-cadru actualizate.

DE CE ACUM?

Contractul actual expiră

Contract GIREXIM Universal nr. 357/2018 trebuie înlocuit.

Legislație nouă

OG 2/2021, OUG 92/2021 impun obligații suplimentare (biodeșeuri, PPCA, textile).

Țintele UE 2030 / 2035

65% reciclare până în 2035 și maxim 10% depozitare.

Scop: fundamentarea deciziei de delegare și stabilirea condițiilor optime ale viitorului contract.

97 UAT-uri • 489.082 locuitori • 4 zone de colectare

97

UAT-uri în aria de delegare

1 municipiu • 3 orașe • 93 comune

489.082

Locuitori (RPL 2021)

60.000 urban • 430.000 rural

4

Zone de colectare

Pașcani • Bălțați • Iași • Hârlău

94.349 t

Deșeuri colectate în 2024

menajere + similare

ZONELE DE COLECTARE

ZONA 1	Pașcani-Ruginoasa	31 UAT-uri (Pașcani, Târgu Frumos, Ruginoasa, ...)
ZONA 2	Bălțați	15 UAT-uri (Podu Iloaiei, Bălțați, Belcești, ...)
ZONA 3	Iași (rest județ)	48 UAT-uri (Miroslava, Holboca, Tomești, ...)
ZONA 4	Hârlău	3 UAT-uri (Hârlău, Deleni, Scobinți)

Reorganizarea zonelor de colectare: 4 → 3

DE LA 4 zone (situația actuală) → LA 3 zone optimizate

SITUAȚIA ACTUALĂ — 4 ZONE

ZONA 1	Pașcani-Ruginoasa	31 UAT
ZONA 2	Bălțați	15 UAT
ZONA 3	Iași (rest județ)	48 UAT
ZONA 4	Hârlău	3 UAT

DUPĂ REORGANIZARE — 3 ZONE

ZONA 1	Pașcani-Ruginoasa <i>+ Hârlău, Deleni, Scobinți</i>	35 UAT
ZONA 2	Bălțați <i>+ 5 UAT din nordul Zonei 3</i>	20 UAT
ZONA 3	Iași (rest județ) <i>- 5 UAT către Zona 2</i>	43 UAT

MODIFICĂRILE CHEIE

Zona 4 Hârlău se desființează

Cele 3 UAT-uri (Hârlău, Deleni, Scobinți) trec la Zona 1 — stația de transfer Hârlău (PHARE) este nefuncțională

5 UAT din Zona 3 trec la Zona 2

Andrieșeni, Bivolari, Roșcani, Trifești, Vlădeni — apropiere geografică de stația Bălțați

Deficiențe identificate ale sistemului existent

1

Biodeșeurile NU se colectează separat

La nivel de județ, lipsesc facilitățile adecvate de tratare.

2

Instrument PPCA în fază incipientă

Plătește pentru cât arunci — aplicare limitată în prezent.

3

Deșeurile din piețe în amestec

Nu se colectează separat de deșeurile similare.

4

Incendiu TMB Țuțora (13.10.2024)

Capacitate redusă: de la 148.000 t/an la 79.200 t/an.

5

Instalații sub capacitatea proiectată

Necesită investiții pentru eficientizare și atingerea capacității.

Concluzie: Fără un nou contract și fără investițiile planificate, județul NU poate atinge țintele UE de reciclare.

Țintele obligatorii care trebuie atinse

ȚINTĂ	TERMEN	STATUT ACTUAL
50% reciclare deșeuri municipale	2025	Sub țintă
60% reciclare deșeuri municipale	2030	Necesită extinderea sistemului
65% reciclare deșeuri municipale	2035	Obiectiv pe termen lung
Maxim 10% depozitare din deșeurile generate	2035	Critic — depozitare majoritară azi
Interzicere depozitare deșeuri colectate separat netratate în prealabil	2030	Permanent după 2030
Colectare separată: biodeșeuri / textile / periculoase	2025–2030	Fază tranzitorie de implementare

Delegare 2 etape, durată 8 ani

ETAPA I

2026 — 2029 (tranzitorie)

- Sistem îmbunătățit colectare reciclabile pe 3 fracții
- Reziduale + biodeșeuri colectate ÎN AMESTEC
- Frecvențe de colectare optimizate
- Începe implementarea PPCA (prin RFID/cod de bare aplicate la recipientii cu deșeuri reziduale)
- Campanii lunare/trimestriale: textile, voluminoase, periculoase
- Investiții operator: 59 autocomptoare + 1.687 containere blocuri + 206.987 pubele case urban + 1.135.240 saci inscripționați reciclabile rural

ETAPA II

Din 2030 (după operaționalizarea IITD Țuțora)

- **COLECTARE SEPARATĂ BIODEȘEURI la nivel județ**
- Sistem complet pe 5 fracții (H/C, P/M, sticlă, biodeșeuri, reziduale)
- Recipiente noi: pubele 80 l (case) și 360 l (blocuri) — culoare maro
- Reducere recipient reziduale (PPCA extins)
- Tratare biologică biodeșeuri în IITD Țuțora
- Producție RDF pentru valorificare energetică

DURATĂ CONTRACT: 8 ani — optimă pentru amortizarea investițiilor și menținerea tarifelor stabile

Transformarea completă — colectarea separată a biodeșeurilor

NOUȚATE PRINCIPALĂ: COLECTAREA SEPARATĂ A BIODEȘEURILOR

URBAN MIC

Blocuri

2 ori/săptămână • pubele 360 l

Case individuale

săptămânal • pubele 80 l

RURAL

Blocuri

săptămânal • pubele 360 l

Case individuale

săptămânal • pubele 80 l

BENEFICIILE TRANSFORMĂRII



Atingere ținte 2030/2035

60% reciclare în 2030, 65% în 2035



Reducere depozitare

Sub pragul de 10% impus de UE



Producție compost și RDF

Valorificare prin IITD Țuțora

Infrastructura — cine asigură ce

PUS LA DISPOZIȚIE DE ADIS / UAT-uri (PNRR + PDD)

- 50** ecoinsule digitalizate (Pașcani)
supraterane, 5 containere fiecare
- 99** containere textile
- 558** pubele biodeșeuri 360 l (blocuri)
- 161.897** pubele biodeșeuri 80 l (case)

ASIGURAT DE VIITORUL OPERATOR DELEGAT

- 39+20** autocomptoare
reziduale + reciclabile
- 1.687** containere blocuri
- 206.987** pubele case pentru reziduale
- RFID/Coduri de bare** echipamente PPCA
tag-uri pentru monitorizare digitală
- 2** baze de lucru

Cerințe minime: Toate vehiculele EURO VI, an de fabricație minim 2020. Echipamente compatibile cu standardul EN 840.

Decizie: TARIF — opțiunea majoritară a UAT-urilor



DECIZIE → Mecanism unitar prin TARIF aplicat la nivelul întregii arii de delegare

DE CE NU SE POATE MECANISM MIXT?

- ! Contractul de delegare este UNIC pentru toată aria (art. 22, Legea 51/2006)
 - ! Cele două mecanisme sunt incompatibile (art. 39-40 Ord. ANRSC 640/2022)
 - ! ADIS nu poate gestiona simultan două fluxuri financiare distincte
 - ! Tariful trebuie să fie unitar la nivelul ariei (costuri fixe nealocabile per UAT)
- ! Însă, pentru utilizatorii fără contract se va aplica TAXA de SALUBRIZARE

Valori maxime estimate pentru perioada 2026 — 2029

TARIF	DESCRIERE	VALOARE	UM
T1	Reciclabile H/C, P/M, sticlă	1.104,81	lei/tonă
T2	Reziduale și fluxuri speciale	605,20	lei/tonă
T3	<i>Biodeșeuri (se aplică doar Etapa II)</i>	0	—
T4	DCD din locuințe (la solicitare)	344,09	lei/m ³
T5	Voluminoase (saltele, mobilă, la cerere)	474,83	lei/m ³
T6	DCD abandonate (lucrări construcții)	367,58	lei/m ³
T7	Deșeuri municipale abandonate	856,79	lei/tonă

Tarife exprimate fără TVA, pentru primul an de operare. Tarifele se actualizează anual conform Ord. ANRSC 640/2022. Tarifele nu conțin CEC. Tarifele T4, T5, T6 și T7 sunt tarife de gestionare care includ toate activitățile din flux

Valori maxime estimate de la 2030 (după IITD Țuțora)

TARIF	DESCRIERE	VALOARE	UM	Δ vs ETAPA I
T1	Reciclabile	1.170,85	lei/tonă	+14,9%
T2	Reziduale	813,02	lei/tonă	+45,5%
T3	Biodeșeuri (NOU)	617,44	lei/tonă	nou
T4	DCD din locuințe	342,90	lei/m ³	-0,4%
T5	Voluminoase	222,91	lei/m ³	-52,7%
T6	DCD abandonate	366,55	lei/m ³	-0,3%
T7	Municipale abandonate	1.064,62	lei/tonă	+28,7%

Etapa II include cheltuieli noi: tratare biodeșeuri, redevență mai mare pentru investițiile finanțate prin PDD.

Factura cetățeanului se încadrează în limita de suportabilitate

FACTURA MAXIMĂ

13,19

lei / persoană / lună

DETALIU FACTURĂ — UTILIZATOR CASNIC (2026)

Colectare reciclabile	+ 2,54 lei/p/lună
Colectare reziduale	+ 5,85 lei/p/lună
Transfer + sortare + TMB + depozitare	+ 3,77 lei/p/lună
Contribuția pentru economia circulară	+ 0,98 lei/p/lună
Reducere din valorificare reciclabile	- 0,95 lei/p/lună
Reducere sume OIREP	- 1,29 lei/p/lună

PRAGURI DE SUPORTABILITATE (1,8% venit Decila 1)

URBAN

34,60 lei

prag maxim suportabil 2026

✓ FACTURA SE ÎNCADREAZĂ

RURAL

21,99 lei

prag maxim suportabil 2026

✓ FACTURA SE ÎNCADREAZĂ

Indicatori de performanță și penalități

ȚINTE OBLIGATORII OPERATOR

INDICATOR	ȚINTĂ
Capturare recidabile menajere — urban	70%
Capturare recidabile menajere — rural	65%
Capturare recidabile similare/piețe	75%
Capturare biodeșeuri urban (de la 2030)	65%
Capturare biodeșeuri rural (de la 2030)	55%
Eliminare voluminoase la tratare	90%
DCD valorificate	70%
Soluționare petiții în 30 zile	100%

EXEMPLE DE PENALITĂȚI

500 lei	/ recipient nefurnizat în 5 zile
2.500 lei	/ abatere frecvență colectare
5.000 lei	/ încălcare obligații contractuale
10.000 lei	/ campanie voluminoase neefectuată
1.500 lei	/ petiție nesoluționată la termen

Costurile depozitării deșeurilor peste indicatorii de performanță = **suportate integral de operator**

Cifre estimate pe durată 8 ani



DEFALCARE PE ACTIVITĂȚI — AN 1 (lei, fără TVA)

ACTIVITATE / SERVICIU	VALOARE (lei)
Activitatea principală: colectare separată și transport separat	100.041.921
Servicii conexe — DCD din locuințe	940.446
Servicii conexe — voluminoase la cerere	455.837
Servicii conexe — DCD abandonate construcții	53.207
Servicii conexe — deșeuri municipale abandonate	317.012
TOTAL AN 1 (fără TVA)	101.930.207

Distribuția pe etape și beneficiari

ETAPA I • 2026 — 2029

91.580,81

lei/an — redevență totală

BENEFICIAR EXCLUSIV

Mun. Pașcani

investiții realizate prin PNRR și fonduri proprii (3.241.203 lei)

ETAPA II • DIN 2030

5.415.461,57

lei/an — redevență totală

Mun. Pașcani **112.839,77 lei/an**

Județul Iași **5.302.621,80 lei/an**

din investiții PDD: ~26,75 mil. lei (containere textile, pubele biodeșeuri)

CONSTITUIRE FOND IID (OUG 198/2005)

Redevența alimentează **Fondul de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare** — folosit pentru: serviciul datoriei publice, întreținere active, dezvoltare investiții, plată TVA pentru active finanțate UE.

Sumele se transferă în 5 zile lucrătoare de la încasare în cont la Trezoreria Statului.

Impactul asupra bugetului local

↓ ÎNCASĂRI LA BUGETUL LOCAL/ADIS

1. Costuri nete gestionare ambalaje

încasate de ADIS de la organizațiile OIREP, virate către operator

2. Redevența

pentru UAT-urile care pun la dispoziție infrastructură:

Mun. Pașcani • Județul Iași

↑ PLĂȚI DIN BUGETUL LOCAL/ADIS

1. Deșeuri municipale abandonate

— gestionare prin operator delegat

2. DCD abandonate de la lucrări construcții

— colectare și tratare pe raza UAT

3. Costuri nete pentru ambalaje (transmise mai departe) – încasate de ADIS de la OIREP

4. Servicii pentru utilizatorii fără contract

— prin taxă instituită de UAT (până la 3× tarif)

AVANTAJ CHEIE AL MECANISMULUI PRIN TARIF

Fluxurile financiare se derulează prin contabilitatea operatorului — ADIS/UAT-ul nu mai gestionează direct încasări/plăți pentru serviciu. **Reducere a sarcinii administrative.**

Calendar până la începerea prestării

- 1 Aprobare studiu de oportunitate**
HCL în fiecare UAT membru ADIS (neadoptare HCL=adoptare tacită)
- 2 Aprobare Regulament, Caiet de sarcini și Contract (model)**
HCL în fiecare UAT membru ADIS (neadoptare HCL=adoptare tacită)
- 3 Lansare procedură competitivă**
licitație deschisă (Legea 100/2016)
- 4 Evaluare oferte și atribuire**
selecție operator delegat
- 5 Semnare contract delegare**
ADIS în numele tuturor UAT-urilor
- 6 Mobilizare operator**
achiziție vehicule, echipamente, recipiente
- 7 Începerea prestării — primul an: 2026**
operare la parametri contractuali

ACȚIUNI LA NIVEL LOCAL

- ✓ Aprobare HCL — studiu
- ✓ Mandat ADIS pentru semnare contract
- ✓ Aprobare Regulament local PPCA
- ✓ Cooperare campanii informare populație

De ce trebuie aprobat studiul de oportunitate și fundamentare ?



Obligație legală

Fără studiu, nu se poate delega gestiunea (Legea 51/2006, HG 867/2016)



Țintele UE 2030 / 2035

Fără sistem nou, riscăm penalități la nivel județean



Tarife suportabile

13,19 lei/pers/lună sub pragurile de 21,99–34,60 lei (Decila 1 venit)



Risc transferat operatorului

Costurile peste indicatori suportate de operator, nu de UAT



Investiții fără efort bugetar

Finanțate prin PNRR, PDD și operator delegat



Mecanism unitar TARIF

Opțiunea majorității (63 din 96 UAT-uri exprimate)
Utilizatorii fără contract plătesc TAXĂ de până la 3 ori TARIF

DECIZIE → Aprobarea studiului prin HCL în fiecare UAT membru ADIS

Mulțumim pentru atenție!

Întrebări?

Pentru detalii tehnice și financiare suplimentare, consultați studiul integral