

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL IAȘI**  
**MUNICIPIUL PAȘCANI**  
**CONSILIUL LOCAL**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**privind darea în folosință gratuită Parohiei „Înălțarea Domnului” Pașcani a Cimitirului Municipal Pașcani, imobil aflat în proprietatea publică a Municipiului Pașcani**

Consiliul Local al Municipiului Pașcani, județul Iași:

Având în vedere adresa Parohiei „Înălțarea Domnului” Pașcani nr. 50 din 03.09.2026;

Având în vedere prevederile **art. 551 pct. 9, art. 861, art. 866, art. 874 alin. (1) și art. 875** din Legea nr. 287/2009 – Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile **art. 4 – 6 din Legea nr. 102/2014** privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile **art. 27 – 31 din Legea nr. 489/2006** privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile **Anexei nr. 3 „Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al Municipiului Pașcani” la Hotărârea Guvernului României nr. 1354/2001** privind atestarea domeniului public al județului Iași, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Iași, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile **art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c) și alin. (6) lit. a)** din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile **art. 349 – 353 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile **Anexei nr. 1 – Lista bunurilor din proprietatea publică a Municipiului Pașcani** la Raportul de evaluare anexă parte integrantă a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pașcani nr. 264/2022 privind reevaluarea valorilor de inventar pentru bunurile aparținând proprietății publice a Municipiului Pașcani, însușite prin Hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Pașcani, județul Iași;

Având în vedere prevederile **art. 189 – 191 din Statutul pentru organizarea și funcționarea Bisericii Ortodoxe Române**, republicat în Monitorul Oficial al României nr. 97 din 10 februarie 2020;

Având în vedere prevederile **art. 4 din Regulamentul cimitirelor din Biserica Ortodoxă Română** aprobat de Sfântul Sinod al Bisericii Ortodoxe Române;

Având în vedere **precedentul creat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Pașcani nr. 90 din 29.05.2024** privind darea în folosință gratuită parohiilor de pe raza Municipiului Pașcani a unor imobile-cimitir aflate în proprietatea publică a Municipiului Pașcani;

În baza prevederilor **art. 42 alin. (4), art. 43 alin. (4) și art. 44**, coroborate cu cele ale **art. 81 și art. 82 din Legea nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând act de:

- Referatul de aprobare al Macovei Vlad Andrei, inițiator al proiectului de hotărâre, înregistrat sub numărul \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2026;
- Raportul Serviciului Gospodărie Comunală și Compartimentului Administrare Parcări și Cimitire, înregistrat sub nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2026;
- Raportul Compartimentului Sport, Cultură, Culte, înregistrat sub nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2026;
- Raportul Compartimentului Patrimoniu și Contracte, Direcției Economice și Compartimentului Juridic și Contencios, înregistrat sub nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2026;

Având în vedere avizele Comisiilor din cadrul Consiliului Local al Municipiului Pașcani:

- Avizul Comisiei pentru prognoze economico-sociale, buget, finanțe, industrie, agricultură, silvicultură, prestări servicii, comerț și IMM-uri, programe europene, atragere de fonduri structurale și relații externe, înregistrat sub numărul \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2026;
- Avizul Comisiei juridice, ordine publică, administrație publică, drepturile omului și libertăți cetățenești, înregistrat sub numărul \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2026;
- Avizul Comisiei de organizare și dezvoltare urbanistică, realizarea lucrărilor publice, protecția mediului, ecologie, patrimoniu, înregistrat sub numărul \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2026;
- Avizul Comisiei pentru învățământ și activități științifice, cultură, conservarea monumentelor istorice, culte, tineret, sport și turism, sănătate, muncă, protecție socială și combaterea sărăciei, înregistrat sub numărul \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2026;

În temeiul dispozițiilor **art. 196 alin. (1) lit. a)** din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

## **HOTĂRĂȘTE**

**Art. 1** Se aprobă **darea în folosință gratuită pe durata existenței imobilului**, a imobilului-cimitir **Cimitirul Municipal Pașcani**, așa cum este identificat în Anexa 3 la Hotărârea de Guvern nr. 1354/2001 privind atestarea domeniului public al județului Iași, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Iași, cu modificările și completările ulterioare, către **Parohia „Înălțarea Domnului” Pașcani**, conform Anexei la prezenta hotărâre.

**Art. 2** Predarea imobilului identificat conform Anexei la prezenta hotărâre se va efectua în termen de **90 de zile** de la data adoptării prezentei hotărâri, în baza unui protocol încheiat între U.A.T.M. Pașcani și Parohia „Înălțarea Domnului” Pașcani, prin reprezentantul legal.

**Art. 3** Titularul dreptului de folosință gratuită, respectiv Parohia „Înălțarea Domnului” Pașcani, are următoarele obligații:

- a)** să folosească bunul potrivit destinației în vederea căreia i-a fost acordată folosința gratuită;
- b)** să prezinte, anual, Consiliului Local al Municipiului Pașcani, rapoarte privind activitatea de utilitate publică desfășurată;
- c)** să permită accesul reprezentanților Consiliului Local pentru efectuarea controlului asupra bunurilor;
- d)** să nu modifice bunul, în parte ori în integralitatea lui;
- e)** la încetarea folosinței gratuite, să restituie bunul în starea în care l-a primit, în afară de ceea ce a pierit sau s-a deteriorat din cauza vechimii, și liber de orice sarcini;

f) să asigure paza, protecția și conservarea bunului, ca un bun proprietar, și să suporte toate cheltuielile necesare unei bune funcționări;

g) să efectueze lucrări de investiții asupra bunului, în condițiile actului de dare în folosință gratuită și a legislației în materia achizițiilor publice. Lucrările de investiții pot fi finanțate parțial sau integral și cu sprijin de la bugetul local, la cererea Parohiei „Înălțarea Domnului” Pașcani și în limita alocărilor bugetare pentru investiții;

h) să obțină avizele pentru planul urbanistic zonal fără schimbarea uzului și interesului public și destinației bunului;

i) să obțină avizele pentru lucrări de îmbunătățire și menținere a caracteristicilor tehnice ale bunurilor;

j) titularul dreptului de folosință gratuită are obligația de a informa Consiliul Local al Municipiului Pașcani cu privire la orice tulburare adusă dreptului de proprietate publică, precum și la existența unor cauze sau iminența producerii unor evenimente de natură să conducă la imposibilitatea exploatării bunului.

**Art. 4** Titularul dreptului de folosință gratuită are **obligația specială** de a **respecta drepturile deja dobândite** ale cetățenilor asupra locurilor de veci existente la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, indiferent de forma juridică sub care au fost dobândite (concesiune, atribuire, moștenire), **fără a percepe taxe suplimentare pentru menținerea, reînnoirea sau succesiunea acestor drepturi.**

**Art. 5** Folosința dobândită în baza prezentei hotărâri nu poate fi transmisă, nici oneros și nici cu titlu gratuit, unei alte persoane, încălcarea acestei prevederi constituind contravenție sancționată cu amendă de la **5.000 la 10.000 lei**. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul Serviciului Poliție Locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Pașcani.

**Art. 6** Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Direcția Economică, Compartimentul Patrimoniu și Contracte și Compartimentul Juridic și Contencios.

**Art. 7** Serviciul Administrație Publică va comunica în copie prezenta hotărâre către:

- Instituția Prefectului județului Iași;
- Primarul Municipiului Pașcani;
- Direcția Economică;
- Compartimentul Juridic și Contencios;
- Compartimentul Patrimoniu și Contracte;
- Protopopiatul Pașcani și Parohia „Înălțarea Domnului” Pașcani.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**

**CONSILIER LOCAL**

**Contrasemnează pentru legalitate**

**SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI,**

**IRINA JITARU**

**INIȚIATOR: Macovei Vlad Andrei**

**ANEXA**

**privind darea în folosință gratuită Parohiei „Înălțarea Domnului” Pașcani a Cimitirului  
Municipal Pașcani, imobil aflat în proprietatea publică a Municipiului Pașcani\***

| Nr. crt. | Numele parohiei beneficiare  | Codul de clasificare | Denumirea bunului dat în folosință gratuită | Elementele de identificare | Anul dobândirii și/sau al dării în folosință | Valoarea de inventar (mii lei) |
|----------|------------------------------|----------------------|---------------------------------------------|----------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------|
| 0        | 1                            | 2                    | 3                                           | 4                          | 5                                            | 6                              |
| 1        | „Înălțarea Domnului” Pașcani | 1.9.5.5.             | „Cimitirul Municipal Pașcani”               | Str. Grădiniței nr. 21 A   |                                              |                                |

*\*Conform Anexei 3 „Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al Municipiului Pașcani” la Hotărârea Guvernului nr. 1354/2001 privind atestarea domeniului public al județului Iași, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Iași, cu modificările și completările ulterioare.*

*\*\*Valoarea de inventar conform Anexei 3 „Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al Municipiului Pașcani” la Hotărârea Guvernului nr. 1354/2001 privind atestarea domeniului public al județului Iași, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Iași, cu modificările și completările ulterioare.*

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**

**CONSILIER LOCAL**

**Contrasemnează pentru legalitate**

**SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI,**

**IRINA JITARU**

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL IAȘI**  
**MUNICIPIUL PAȘCANI**

**REFERAT DE APROBARE**

***la proiectul de hotărâre privind darea în folosință gratuită Parohiei „Înălțarea Domnului”  
Pașcani a Cimitirului Municipal Pașcani, imobil aflat în proprietatea publică a  
Municipiului Pașcani***

În susținerea proiectului de hotărâre, prezint următoarele argumente:

**1. Precedentul creat prin HCL nr. 90/29.05.2024**

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Pașcani nr. 90 din 29.05.2024, Consiliul Local a aprobat darea în folosință gratuită, pe durata existenței imobilelor, către parohiile de pe raza Municipiului Pașcani, a următoarelor cimitire aflate în proprietatea publică a Municipiului:

- Cimitirul „Blăgești" (S = 9.468 mp) — către Parohia „Pogorârea Sf. Duh" din suburbia Blăgești;
- Cimitirul „Lunca" (S = 12.688 mp) — către Parohia „Sf. Gheorghe" din suburbia Lunca;
- Cimitirul „Sodomeni-Vechi" (S = 4.236 mp) — către Parohia „Sf. Apostoli Petru și Pavel" din suburbia Sodomeni;
- Cimitirul „Sodomeni-Nou" (S = 2.335 mp) — către aceeași Parohia „Sf. Apostoli Petru și Pavel" din suburbia Sodomeni;
- Cimitirul „Gâștești" (S = 9.250 mp) — către Parohia „Adormirea Maicii Domnului" Gâștești.

Această hotărâre, adoptată cu 15 voturi pentru, 2 abțineri și 0 împotrivă, a fost validată de Instituția Prefectului Județului Iași și a intrat în vigoare, aplicându-se fără incidente juridice de la data adoptării.

Prin prezentul proiect, propunem extinderea acestui model, deja funcțional și validat juridic, și asupra Cimitirului Municipal Pașcani, singurul cimitir aflat în raza Municipiului Pașcani care rămâne, în continuare, în administrarea directă a Primăriei și, implicit, singurul pentru care pășcănenii sunt obligați să plătească taxe pentru locurile de veci.

**2. Situația actuală: o discriminare între pășcănenii din suburbii și cei din oraș**

Prin HCL nr. 90/2024, cetățenii din suburbiile Blăgești, Boșteni, Gâștești, Lunca și Sodomeni au beneficiat de o măsură cu impact social major: locurile de veci din cimitirele parohiale au fost puse la dispoziția credincioșilor în regimul specific administrării parohiale, adică fără taxe repetate de tipul concesiunilor cu termen limitat.

În schimb, pășcănenii din zonele urbane Vale și Deal, ale căror rude sunt îngropate în Cimitirul Municipal, continuă să fie supuși unor taxe periodice către bugetul local pentru menținerea drepturilor lor asupra locurilor de veci, locuri pe care, în majoritatea cazurilor, familiile lor le dețin de decenii, moștenite din generație în generație.

Această situație creează o discriminare de fapt între cetățenii aceleiași unități administrativ-teritoriale: pentru locuitorii din suburbii, locul de veci al bunicilor este un drept, iar pentru cei din oraș, este o taxă. Prezentul proiect elimină această discriminare și extinde tratamentul echitabil aplicat deja în suburbii.

### 3. Argumentul social: respectul pentru odihna strămoșilor

Cimitirul nu este un serviciu comercial. Este un loc sacru al comunității, unde odihnesc înaintașii noștri. A trata dreptul unei familii asupra locului de veci al părinților și bunicilor ca pe o marfă supusă taxelor și redistribuirilor periodice contravine sentimentului comunitar și tradiției noastre creștine.

Pentru pășcăneni, plata repetată a taxelor către Primărie pentru locurile de veci ale părinților și bunicilor este percepută ca o povară nedreaptă. Familiile care au moștenit locuri de veci în urmă cu 30, 40 sau 50 de ani se văd obligate, periodic, să plătească din nou pentru a nu-și pierde dreptul asupra locurilor unde odihnesc cei dragi.

Modelul aplicat deja în suburbiile Municipiului și practicat, de altfel, în majoritatea localităților din România, unde cimitirele sunt administrate de parohii, elimină această povară și restabilește sentimentul de continuitate familială și comunitară.

### 4. Cadrul juridic identic cu cel al HCL nr. 90/2024

Cadrul juridic aplicabil este identic cu cel utilizat pentru adoptarea HCL nr. 90/2024, care a rezistat controlului de legalitate al Instituției Prefectului:

- **Legea nr. 102/2014** privind cimitirele — art. 4 permite ca cimitirul să se afle în proprietatea UAT-ului, dar administrat de o unitate locală de cult;
- **Legea nr. 489/2006** privind libertatea religioasă — art. 27-31 recunosc dreptul unităților de cult de a administra cimitire;
- **OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ** — art. 349-353 reglementează instituția dării în folosință gratuită a bunurilor din domeniul public către persoane juridice fără scop lucrativ care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică;
- **Codul civil** — art. 874-875 reglementează dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate publică;
- **Statutul Bisericii Ortodoxe Române (art. 189-191) și Regulamentul cimitirelor BOR (art. 4)** reglementează administrarea cimitirelor de către parohii.

### 5. Garanții — respectul drepturilor dobândite și nediscriminarea

Proiectul include, la art. 4, două garanții esențiale pentru protecția interesului public:

- **Respectul drepturilor dobândite:** Parohia „Înălțarea Domnului” Pașcani are obligația expresă de a respecta integral drepturile pe care cetățenii le au asupra locurilor de veci existente la data preluării, indiferent dacă acestea au fost dobândite prin concesiune, atribuire sau moștenire, și de a nu percepe taxe suplimentare pentru menținerea, reînnoirea sau succesiunea acestor drepturi. Această clauză este obiectivul central al proiectului;
- **Sectoare pentru toate cultele:** conform art. 5 alin. (2) din Legea nr. 102/2014, Parohia are obligația de a respecta sectoarele corespunzătoare pentru fiecare cult recunoscut în România, existente la momentul preluării. Această obligație garantează că, deși administratorul este o unitate a Bisericii Ortodoxe Române, cimitirul rămâne un spațiu de utilitate publică deschis tuturor cetățenilor pășcăneni, indiferent de apartenența religioasă.

Totodată, art. 3 și art. 5 asigură controlul Consiliului Local asupra modului de administrare: raport anual, drept de control, interdicție de transmitere a folosinței, sancțiuni contravenționale.

## 6. Beneficiile pentru Municipiul Pașcani

- **Reducerea sarcinii bugetare:** cheltuielile actuale cu salariile personalului, întreținerea, paza și utilitățile cimitirului trec în sarcina Parohiei, eliberând resurse pentru alte priorități ale comunității;
- **Uniformitatea tratamentului:** toți pășcănenii, din oraș și din suburbii, vor beneficia de același regim al locurilor de veci, eliminând discriminarea actuală;
- **Îmbunătățirea calității administrării:** parohiile au, prin natura misiunii lor pastorale, o implicare mai personală în întreținerea cimitirelor decât personalul administrativ al unei primării;
- **Coerența cu tradiția și cu practica din suburbii:** modelul deja funcțional la Blăgești, Lunca, Sodomeni și Gâștești se extinde acum și în zona urbană.

## 7. Concluzii

Prin HCL nr. 90/29.05.2024, Consiliul Local al Municipiului Pașcani a stabilit deja un principiu clar: cimitirele aflate pe raza Municipiului se administrează cel mai eficient de către parohii, cu titlu de folosință gratuită, sub controlul Consiliului Local.

**Prezentul proiect nu face decât să extindă acest principiu, deja validat juridic și aplicat cu succes, și asupra ultimului cimitir rămas în administrarea directă a Primăriei: Cimitirul Municipal Pașcani. Nu există niciun motiv obiectiv, juridic sau social, pentru care pășcănenii din zonele urbane Vale și Deal să fie tratați diferit față de cei din suburbii.**

Având în vedere toate cele expuse mai sus, propunem spre dezbatere și aprobare Consiliului Local proiectul de hotărâre anexat.

## INIȚIATOR:

Consilier local Vlad Andrei MACOVEI